

RELAZIONE DI ACCOMPAGNAMENTO PEF 2022-25 RIFIUTI COMUNI DELLA PROVINCIA DI VERCELLI APPARTENENTI AL CO.VE.VA.R.

Ai sensi
dell'MTR-2 Deliberazione ARERA
3 agosto 2021 n. 363/2021/R/rif

9 maggio 2022

Introduzione metodologica

La presente relazione si compone di cinque capitoli, alcuni da redigersi a cura dell'Ente territorialmente competente ovvero del soggetto delegato allo svolgimento dell'attività di validazione (capitoli 1,4 e 5), altri a cura del/i gestore/i (capitoli 2 e 3).

Le informazioni, i dati e le valutazioni da inserire nei vari capitoli devono coprire l'intero orizzonte temporale del secondo periodo regolatorio (anni 2022-2025).

L'Ente territorialmente competente rimane il soggetto responsabile dell'elaborazione finale della presente relazione e della sua trasmissione all'Autorità unitamente agli altri atti – PEF, dichiarazione/i di veridicità, delibera/e di approvazione del PEF e delle tariffe all'utenza – che complessivamente costituiscono la predisposizione tariffaria da sottoporre all'approvazione di competenza dell'Autorità.

Il termine per tale trasmissione è fissato in 30 giorni decorrenti dall'adozione delle pertinenti determinazioni ovvero dal termine stabilito dalla normativa statale di riferimento per l'approvazione della TARI riferita all'anno 2022.

Sommario

1	Premessa (E).....	4
2	Descrizione dei servizi forniti (G).....	4
2.1	Perimetro della gestione/affidamento e servizi forniti	4
2.2	Altre informazioni rilevanti.....	6
3	Dati relativi alla gestione dell'ambito tariffario (G).....	7
3.1	Dati tecnici e patrimoniali	7
3.1.1	Dati sul territorio gestito e sull'affidamento	7
	Vedi documentazione allegata	7
3.1.2	Dati tecnici e di qualità	7
3.1.3	Fonti di finanziamento	7
3.2	Dati per la determinazione delle entrate di riferimento.....	8
3.2.1	Dati di conto economico	8
3.2.2	Focus sugli altri ricavi.....	9
3.2.3	Componenti di costo previsionali	9
3.2.4	Investimenti	9
4	Attività di validazione	9
5	Allegati:.....	10

1 Premessa (E)

La presente relazione si compone di cinque capitoli, alcuni da redigersi a cura dell'Ente territorialmente competente (COVEVAR) ovvero del soggetto delegato allo svolgimento dell'attività di validazione (capitoli 1, 4 e 5), altri a cura del gestore (capitoli 2 e 3). Le informazioni, i dati e le valutazioni inserite nei vari capitoli coprono l'intero orizzonte temporale del secondo periodo regolatorio (anni 2022-2025). Il Consorzio Covevar è il soggetto responsabile dell'elaborazione finale della presente relazione e della sua trasmissione all'Autorità unitamente agli altri atti – PEF, dichiarazioni di veridicità, delibere di approvazione del PEF e delle tariffe all'utenza – che complessivamente costituiscono la predisposizione tariffaria da sottoporre all'approvazione di competenza dell'Autorità. Il termine per tale trasmissione è fissato in 30 giorni decorrenti dall'adozione delle pertinenti determinazioni ovvero dal termine stabilito dalla normativa statale di riferimento per l'approvazione della TARI riferita all'anno 2022.

2 Descrizione dei servizi forniti (G)

2.1 Perimetro della gestione/affidamento e servizi forniti

La mappa dei gestori è così definita:

#	COMUNE	GESTIONE
1	LAGNA VALSESIA	RTI IMPRESE
2	ALBANO VERCELLESE	RTI IMPRESE
3	ALICE CASTELLO	RTI IMPRESE
4	ALTO SERMENZA	RTI IMPRESE
5	ARBORIO	RTI IMPRESE
6	ASIGLIANO VERCELLESE	RTI IMPRESE
7	BALMUCCIA	RTI IMPRESE
8	BALOCCO	RTI IMPRESE
9	BIANZE'	RTI IMPRESE
10	BOCCIOLETO	RTI IMPRESE
11	BORGO D'ALE	RTI IMPRESE
12	BORGOSERIA	SESO Srl
13	BORGO VERCCELLI	RTI IMPRESE
14	BURONZO	RTI IMPRESE
15	CAMPERTOGNO	RTI IMPRESE
16	CARCOFORO	RTI IMPRESE
17	CARESANABLOT	RTI IMPRESE
18	CARISIO	RTI IMPRESE
19	CASANOVA ELVO	RTI IMPRESE
20	CELLIO CON BREIA	RTI IMPRESE
21	CERVATTO	RTI IMPRESE
22	CIGLIANO	RTI IMPRESE
23	CIVIASCO	RTI IMPRESE
24	COLLOBIANO	RTI IMPRESE
25	CRAVAGLIANA	RTI IMPRESE
26	CRESCENTINO	RTI IMPRESE
27	CROVA	RTI IMPRESE
28	DESANA	RTI IMPRESE

29	FOBELLO	RTI IMPRESE
30	FONTANETTO PO	RTI IMPRESE
31	FORMIGLIANA	RTI IMPRESE
32	GATTINARA	RTI IMPRESE
33	GHISLARENGO	RTI IMPRESE
34	GREGGIO	RTI IMPRESE
35	GUARDABOSONE	RTI IMPRESE
36	LAMPORO	RTI IMPRESE
37	LENTA	RTI IMPRESE
38	LIGNANA	RTI IMPRESE
39	LIVORNO FERRARIS	RTI IMPRESE
40	LOZZOLO	RTI IMPRESE
41	MOLLIA	RTI IMPRESE
42	MONCRIVELLO	RTI IMPRESE
43	OLCENENGO	RTI IMPRESE
44	OLDENICO	RTI IMPRESE
45	PALAZZOLO VERCHELLESE	RTI IMPRESE
46	PILA	RTI IMPRESE
47	PIODE	RTI IMPRESE
48	POSTUA	RTI IMPRESE
49	PRAROLO	RTI IMPRESE
50	QUARONA	RTI IMPRESE
51	QUINTO VERCHELLESE	RTI IMPRESE
52	RASSA	RTI IMPRESE
53	RIMELLA	RTI IMPRESE
54	RIVE	RTI IMPRESE
55	ROASIO	RTI IMPRESE
56	RONSECCO	RTI IMPRESE
57	ROSSA	RTI IMPRESE
58	ROVASENDA	RTI IMPRESE
59	SALASCO	RTI IMPRESE
60	SALI VERCHELLESE	RTI IMPRESE
61	SALUGGIA	RTI IMPRESE
62	SAN GERMANO VERCHELLESE	RTI IMPRESE
63	SAN GIACOMO VERCHELLESE	RTI IMPRESE
64	SANTHIA'	RTI IMPRESE
65	SCOPA	RTI IMPRESE
66	SCOPELLO	RTI IMPRESE
67	SERRAVALLE SESIA	RTI IMPRESE
68	TRICERRO	RTI IMPRESE
69	TRINO	RTI IMPRESE
70	TRONZANO VERCHELLESE	RTI IMPRESE
71	VALDUGGIA	RTI IMPRESE
72	VARALLO	RTI IMPRESE
73	VERCELLI	ASM Vercelli
74	VILLARBOIT	RTI IMPRESE
75	VOCCA	RTI IMPRESE
76	UNIONE COSER	RTI IMPRESE

Eventuali attività esterne: Non si evidenziano attività esterne al servizio integrato di gestione ai sensi dell'art.1 Allegato A della Delibera 443/2019/R/RIF. La micro raccolta dell'amianto da utenze domestiche non è erogata nell'ambito della gestione dei rifiuti urbani.

Variazioni a partire dal 2018: non ci sono variazioni al rapporto contrattuale per i Comuni di Borgo Sesia e Vercelli. Per tutti gli altri Comuni, dal gennaio 2022, è operativo il nuovo gestore RTI di imprese a seguito del nuovo appalto.

Il Consorzio Co.Ve.Va.R. è stato istituito in data 12/7/2006 in conformità a quanto previsto dalla L.R.24/2002 nonché dal Dlgs 152 del 3 aprile 2006 per adempiere ai seguenti compiti :

- a) Governo e coordinamento della raccolta del RSU indifferenziato, della raccolta differenziata, dello spazzamento stradale, della rimozione dei rifiuti abbandonati;
- b) Predisposizione dei piani finanziari e della tariffa per ogni comune. Gestione ed incasso della tariffa stessa ;
- c) Realizzazione delle strutture fisse a servizio della raccolta differenziata;
- d) Governo e coordinamento delle attività di realizzazione e gestione degli impianti tecnologici, di recupero e smaltimento dei rifiuti, incluse le discariche.

2.2 Altre informazioni rilevanti

E' stato verificato relativamente ai singoli gestori che non sono sottoposti a fallimento e non si trovano in stato di liquidazione coatta o di concordato preventivo e non è in corso nei loro confronti un procedimento per la dichiarazione di una di tali situazioni.

Sintesi - quadro dei gestori:

#	Gestore	Approfondimenti
1	ASM Vercelli - Vercelli	Società Mista
2	RTI IMPRESA	Affidamento mediante gara ad evidenza pubblica scaduta a partire dal gennaio 2022
3	Seso Srl	Affidamento inhouse

3 Dati relativi alla gestione dell'ambito tariffario (G)

3.1 Dati tecnici e patrimoniali

3.1.1 *Dati sul territorio gestito e sull'affidamento*

Vedi documentazione allegata

3.1.2 *Dati tecnici e di qualità*

Non sono previste nel periodo 2022-2025, variazioni delle caratteristiche del servizio che interessano una o più delle attività erogate, né alcun adeguamento è previsto in relazione ai nuovi standard minimi di qualità che verranno introdotti dall'Autorità rispetto a quelle approvate dall'Ente territorialmente competente. Unica eccezione servizi migliorativi del Comune di Vercelli.

Vedi i seguenti approfondimenti nell'allegato:

#	Gestore	Approfondimenti nell'allegato alla relazione
1	ASM Vercelli - Vercelli	Relazione di Accompagnamento del Gestore ASM
2	RTI IMPRESA	Presentazione del progetto a base di gara e capitolato speciale di appalto
3	Seso Srl	Relazione di Accompagnamento del Gestore SESO

3.1.3 *Fonti di finanziamento*

Le fonti di finanziamento sono i proventi da TARI, come previsto dalla normativa vigente.

3.2 Dati per la determinazione delle entrate di riferimento

Il PEF redatto in conformità al modello di cui alla determina 2/DRIF/2021 sintetizza tutte le informazioni e i dati rilevanti per la determinazione delle entrate tariffarie relative all'ambito tariffario e a ciascuno degli anni del periodo regolatorio 2022-2025, in coerenza con i criteri disposti dal MTR-2.

3.2.1 Dati di conto economico

I gestori di riferimento per tutti i Comuni della Provincia sono dettagliati nel paragrafo 2.1. In sintesi, con l'esclusione del Comune di Vercelli (gestito da ASM Vercelli, società mista) e il Comune di Borgosesia (gestito da Seso Srl, società inhouse del Comune stesso), tutti gli altri Comuni sono gestiti mediante affidamento in appalto (nuova gestione anno 2022) da un RTI di imprese.

L'appalto è gestito direttamente dal CO.VE.VA.R. per conto dei singoli Comuni. Le modalità di fatturazione sono le seguenti: l'RTI fattura al CO.VE.VA.R. che successivamente ribalta i costi direttamente ai Comuni.

Le fonti contabili disponibili sono pertanto:

- Costi contrattuali previsionali – inviate dai singoli gestori (RTI), ma privi di ripartizione a livello comunale;
- Fatturazione degli importi contrattuali per tipologia di servizio e per singolo Comune da parte del CO.VE.VA.R. ai singoli Comuni.

Vista la situazione specifica (presenza di un nuovo gestore) e considerata la complessità di dover gestire oltre 70 PEF Comunali, si è optato per la seguente metodologia:

Per i Comuni in appalto (nuova gestione anno 2022)

- Imputare ai singoli Comuni i costi anno 2022 previsionali così come formalizzati dal CO.VE.VA.R. (già correttamente ribaltati per tipologia di costo);

Per i Comuni di Vercelli e Borgosesia

- Sono state considerate le fonti contabili obbligatorie dichiarate dai gestori;
- I costi dei Comuni sono stati inseriti in funzione dei costi fonte contabile obbligatoria dichiarati dai Comuni
- Le componenti di costo riportate nel PEF sono riconciliate con la somma dei costi effettivamente sostenuti nell'anno 2020.

Relativamente all'IVA essa è stata ricalcolata nel 10% per i costi rettificati.

Relativamente ai costi in capo al Comune essi sono riportati al lordo di IVA. Il metodo richiede di evidenziare l'IVA nelle specifiche voci tra i costi variabili e fissi (l'IVA è dettagliata nella documentazione di dettaglio in possesso a Covevar). **Le attività di verifica e coerenza hanno portato ad una valutazione positiva delle singole poste contabile afferenti alle fonti contabili obbligatorie sia dei Comuni e dei Gestori.**

Casistica Esemplificativa

Si ricade nel caso semplificativo di cui al comma 1.5 della determina 2/21 di Arera. In virtù del cambio del gestore sono inseriti nel tool i valori previsionali contrattuali al posto delle fonti contabili a-2. Si rientra nella casistica di avvicendamenti gestionali aventi decorrenza a partire dall'anno di riferimento del piano economico finanziario. Seguono i riferimenti specifici:

1.5 Ove, in conseguenza di avvicendamenti gestionali, non siano disponibili i dati di costo di cui all'articolo 7 del MTR-2, il gestore subentrante tenuto alla predisposizione del piano economico finanziario deve:

a) nei casi di avvicendamenti gestionali aventi decorrenza negli anni 2020 o 2021:

- utilizzare i dati parziali disponibili - ossia riferiti al periodo di effettiva operatività - opportunamente riparametrati sull'intera annualità;
- determinare le componenti a conguaglio di cui all'articolo 2, comma 1, lettera c), della deliberazione 363/2021/R/RIF, facendo riferimento al periodo di effettiva operatività del gestore;

b) nei casi di avvicendamenti gestionali aventi decorrenza a partire dall'anno di riferimento del piano economico finanziario e, qualora non si disponga di dati effettivi parziali, fare ricorso alle migliori stime dei costi del servizio per il medesimo anno.

Per i servizi gestiti dai Comuni (esclusi quelli trasferiti al nuovo gestore) sono state inseriti nel Tool i costi fonte contabile obbligatoria dell'anno 2020 (consuntivo) e 2021 (preconsuntivo).

3.2.2 Focus sugli altri ricavi

Per la determinazione delle entrate tariffarie il nuovo metodo prevede l'introduzione di un fattore di sharing per i proventi derivanti dai corrispettivi CONAI ($AR_{CONAI,a}$) e proventi derivanti dalla vendita di materiale e di energia derivante dai rifiuti) (art. 2.2 del. 443). La determinazione del fattore di sharing **b** è lasciata in capo all'Ente competente e formalizzata nel Tool di calcolo.

3.2.3 Componenti di costo previsionali

Sono previste per il solo Comune di Vercelli relativamente a nuovi servizi operativi concordati tra gestore e Comune.

3.2.4 Investimenti

Per il periodo 2022-2025 non sono previsti investimenti in coerenza con quanto disposto con le programmazioni di competenza regionale e nazionale.

4 Attività di validazione

Si rimanda al Report di Validazione allegato

5 Allegati:

-  All_1_Rel-Acc-Appalto-Presentazione
-  All_2_Rel-Acc-Appalto-Capitolato Speciale d'Ap...
-  All_3_Relazione al Pef ASM_Comune di Vercelli
-  All_4_Relazione al Pef SESO_Comune-Borgosesia
-  All_5_Dich-Veridicità-ASM
-  All_6_Dich-Veridicità-SESO
-  All_7_Report Validazione_COVEVAR-PEF22-MTR2