



REGIONE PIEMONTE

PROVINCIA DI VERCELLI

COMUNE DI LIVORNO FERRARIS

Tel. (0161) 47.72.95 – 47.75.03

C.A.P. 13046

Fax (0161) 47.77.70

SERVIZIO TECNICO E TECNICO MANUTENTIVO

Determinazione n. 74

Del 18/05/2023

OGGETTO: Determinazione a contrarre per l'affidamento del servizio professionale per la redazione delle fasi progettuali, direzione lavori, contabilità, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, collaudi ed indagini geologiche, relativamente ai lavori di "Realizzazione della nuova sede del distaccamento permanente dei Vigili del Fuoco di Livorno Ferraris". CUI L80219290584202200016 - CUP C98C23000060001 - CIG Simog 98242592FF

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

VISTO/A:

- il Decreto Legislativo del 18 Agosto 2000 n° 267 "Testo unico delle Leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 come modificato e integrato con il Decreto Legislativo n° 56 del 19 aprile 2017 "Disposizioni integrative e correttive al Decreto Legislativo n° 50 del 18 aprile 2016;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" per le parti ancora in vigore;
- la Legge n. 136/2010 sulla tracciabilità finanziaria;
- il Decreto Sindacale n. 4 del 26/04/2023 con cui si nomina l'arch. Fabrizio Di Ruscio quale Responsabile del Servizio Tecnico e Tecnico Manutentivo.

PREMESSO che:

- con provvedimento n. 20778/15889 del 18/05/2022 il Comune di Livorno Ferraris ha ceduto a titolo definitivo e gratuito allo Stato il terreno sito in Livorno Ferraris censito al C.T. al Foglio 6 part. 245 e che pertanto il suddetto terreno è di tipo "demaniale", ovvero concesso in "uso governativo" al Dipartimento dei Vigili del Fuoco, perfezionato con provvedimento di consegna Prot. 2022/7007/DR-TO del 27/06/2022, concesso in uso governativo all'Amministrazione dell'Interno il lotto di terreno sito in questione;
- in data 05/10/2022 è stata stipulata la Convenzione, per la realizzazione dell'intervento di costruzione del distaccamento permanente dei Vigili del Fuoco di Livorno Ferraris, tra il Comune di Livorno Ferraris ed il Ministero dell'Interno - Dipartimento Vigili del Fuoco Soccorso Pubblico e Difesa Civile, che prevede, tra l'altro:
 - l'attribuzione al Comune di Livorno Ferraris di tutte le attività tecnico-amministrative e le funzioni proprie della Stazione Unica Appaltante riferite alla progettazione, approvazione, affidamento ed esecuzione degli interventi di costruzione del distaccamento di Livorno Ferraris;
 - che i relativi pagamenti saranno corrisposti, ai sensi dell'art. 8 della Convenzione, direttamente dal Ministero dell'Interno - Dipartimento Vigili del Fuoco Soccorso Pubblico e Difesa Civile.

- in data 26/04/2023 con nota di cui al prot. 3240, il Ministero dell'interno - Dipartimento Vigili del Fuoco Soccorso Pubblico e Difesa Civile ha comunicato allo scrivente Comune la possibilità di attivare le procedure per l'individuazione dell'operatore economico per la realizzazione dell'intervento di cui all'oggetto, in conformità a quanto previsto dalla Convenzione stipulata il 05 ottobre 2022 tra il Ministero dell'Interno Dipartimento dei Vigili del Fuoco del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile ed il Comune di Livorno Ferraris;
- la copertura finanziaria per la realizzazione dell'intervento in oggetto, pari ad € 5.037.580,00 è stata approvata e quindi garantita con le risorse stanziare, con la richiamata Convenzione per la realizzazione distacco dei Vigili del Fuoco presso Livorno Ferraris, da parte del Ministero dell'Interno - Dipartimento Vigili del Fuoco Soccorso Pubblico e Difesa Civile;
- la realizzazione dell'investimento non comporta maggiori spese di gestione per il Comune di Livorno Ferraris in quanto queste saranno a carico Ministero dell'Interno - Dipartimento Vigili del Fuoco Soccorso Pubblico e Difesa Civile;
- i fondi per la realizzazione dell'intervento sono stati inseriti nel Programma Generale dei Lavori Pubblici e degli Investimenti Immobiliari per il triennio 2022-2024 del Dipartimento dei Vigili del Fuoco, contrassegnato con il Codice Univoco di Intervento - CUI L80219290584202200016;
- il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, è l'arch. Fabrizio Di Ruscio.

RILEVATO che è necessario attivare la procedura di affidamento del contratto pubblico avente per oggetto le prestazioni professionali di cui trattasi.

VISTO il combinato disposto dell'art. 192 del Decreto Legislativo 267/2000 e dell'art. 32 del Decreto Legislativo 50/2016 e s.m.i ai sensi dei quali la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.

DATO ATTO che il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto stesso del contratto nonché le clausole essenziali sono rinvenibili nel pre-studio di fattibilità tecnico-economica.

RITENUTO di aggiudicare il contratto pubblico mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'articolo 63 del D.Lgs 50/2016, scegliendo come criterio quello della offerta al minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 del Codice.

VISTA/O:

- la sentenza Corte di Giustizia della UE (CGUE) del 26 settembre 2019 (causa C-63/18) che ha stabilito la non conformità al diritto UE del limite quantitativo al subappalto del 30 per cento di cui all'art. 105, comma 2, del d.lgs. 50/2016;
- visto il Comunicato Presidente A.N.AC. 23/10/2019 nel quale si afferma che nelle more delle modifiche al Bando-tipo n. 1/2017, al fine di orientare l'attività interpretativa delle stazioni appaltanti ed evitare prassi applicative discordanti e/o erronee delle nuove disposizioni codicistiche, si segnala, fra le altre cose che il paragrafo 9 "Subappalto", (pag. 22), non è conforme all'art. 1, comma 18, l. 55/2019 in quanto fino al 31 dicembre 2020 il limite massimo della quota

subappaltabile è pari al 40% dell'importo complessivo del contratto, ritenendo quindi valido il suddetto limite del 40 per cento;

- visto l'Atto di segnalazione n. 8 del 13/11/2019 dell'ANAC nel quale si evidenzia come la Corte di Giustizia, pur stabilendo la non conformità al diritto UE del limite quantitativo al subappalto, non sembra aver sancito la possibilità per gli offerenti di ricorrere illimitatamente al subappalto e che, in ogni caso viene in rilievo la questione di un eventuale subappalto del 100% delle prestazioni oggetto del contratto, ovvero di una parte talmente rilevante di esse che, di fatto, la commessa possa venire svolta sostanzialmente da terzi e non dal soggetto aggiudicatario;
- considerato che l'art. 71 della Direttiva, così come il previgente art. 25 della direttiva 2004/18/CE, prevede che nei documenti di gara l'amministrazione aggiudicatrice possa chiedere o possa essere obbligata da uno Stato membro a chiedere all'offerente di indicare nell'offerta "le eventuali parti dell'appalto che intende subappaltare a terzi", nonché i subappaltatori proposti.

RITENUTO pertanto, nelle more di un intervento legislativo che adegui l'ordinamento interno alla sentenza Corte di Giustizia della UE (CGUE) del 26 settembre 2019 (causa C-63/18), di mantenere per il presente appalto il limite al subappalto del 40% dell'importo complessivo del contratto previsto dall'art. 1, comma 18, del decreto-legge n. 32/2019 convertito con modificazioni dalla legge 14 giugno 2019, n. 55.

DATO ATTO altresì che il valore del servizio professionale in oggetto da affidare in appalto è indicato nella sottostante tabella, rappresentante il quadro economico generale contenuto nello studio di pre-fattibilità tecnico-economica del progetto in oggetto:

QUADRO ECONOMICO GENERALE		
NUOVO DISTACCAMENTO DI LIVORNO-FERRARIS		
A1	Distacco + Castello di Manovra	3.275.840 €
A2	Colonnine di ricarica elettrica + pensiline	250.000 €
A3	Opere di sistemazione esterna	300.000 €
A4	Oneri per la Sicurezza non soggetti a ribasso	114.775 €
IMPORTO LAVORI		3.940.615 €
<u>IMPORTO LAVORI SOGGETTO A RIBASSO</u>		<u>3.825.840 €</u>
B. SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		
B1	Indagini geologiche	50.000 €
B2	Allacciamenti ai pubblici servizi/ripristini utenze	20.000 €
B3	Imprevisti, interventi in economia, arrotondamenti (10%)	236.437 €
B4	Spese tecniche prog.definit/esecut., Dir. lavori, contabilità, coord.sicurezza fase progettazione/esecuzione, collaudi	300.000 €
B5	Accantonamento art.113 D.Lgs 50/2016 2% su base appalto	78.812 €
B6	Opere d'arte 1,5% dei lavori di ristrutturazione	59.109 €
B7	CNPAIA 2% di B4	6.000 €
B8	I.V.A. 22% di B4+B7	67.320 €
B9	I.V.A. 10% di A	394.062 €
B10	Spese per l'acquisizione dell'area	0 €
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE		1.211.740 €
TOTALE GENERALE		5.037.580 €

CONSIDERATO che:

- le voci oggetto della procedura in questione, inserite nel quadro economico di cui sopra, sono costituite dalle indagini geologiche pari ad un costo complessivo di € 50.000,00 e spese tecniche per la progettazione, direzione lavori, contabilità, coordinamento della sicurezza CSP e CSE, collaudi, pratiche catastali, e quant'altro necessario per addivenire all'utilizzo delle opere in oggetto, per un totale di € 300.000,00 al netto delle spese accessorie ed iva;
- l'affidamento della progettazione in oggetto, è da ritenersi comprensiva dell'utilizzo delle moderne tecnologie relative all'informatizzazione del modello digitale dell'opera, Building Information Modeling – BIM, finalizzate all'ottimizzazione della gestione del fabbricato una volta realizzato;
- l'indagine di mercato per l'individuazione degli operatori economici da contattare, secondo le prescrizioni normative vigenti contenute nei Decreti Semplificazioni, verrà svolta tramite manifestazione d'interesse, tra le cui adesioni si procederà al sorteggio telematico di 5 ditte, che dovranno comunque essere regolarmente iscritte al MEPA, mentre per la successiva fase di presentazione dell'offerta economica sarà obbligatorio per gli operatori economici invitati il sopralluogo in loco;
- l'appalto verrà aggiudicato anche nel caso di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente, nel caso di due o più offerte uguali si procederà ai sensi dell'art. 77 del regio decreto n. 827 del 1924;
- saranno escluse le offerte in aumento;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio professionale per la redazione delle fasi progettuali, direzione lavori, contabilità, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, collaudi ed indagini geologiche relativo ai lavori di "Realizzazione della nuova sede del distaccamento permanente dei Vigili del Fuoco di Livorno Ferraris". CUI L80219290584202200016, e sarà stipulato a corpo, da stipularsi in forma pubblica-amministrativa, con spese a carico dell'aggiudicatario;
- di assoggettare il contratto alla seguente normativa:
 - Legge 13 agosto 2010, n.136 e s.m.i., in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
 - Decreto legislativo 06 settembre 2011, n. 159, codice delle leggi antimafia.

VISTO il D. Lgs 18/08/2000 n. 267 "Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali".

VISTA la Legge n. 120/2020 e s.m.i..

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. in particolare:

- l'articolo 30 sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni sotto la soglia comunitaria;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;

- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l'articolo 216 "Disposizioni transitorie e di coordinamento" del richiamato D.Lgs. 50/2016.

VISTO le prescrizioni normative contenute nei decreti semplificazioni anno 2021 e 2022 relative puntualmente alle modalità di affidamento di servizi e forniture.

VISTO l'art. 37 del D.Lgs. 50/2016 che prevede specifiche disposizioni in materia di aggregazione e centralizzazione delle procedure di affidamento di appalti e concessioni di lavori, servizi e forniture e in particolare il comma 6, ai sensi del quale le stazioni appaltanti possono acquisire lavori, servizi e forniture mediante una centrale di committenza qualificata ai sensi dell'art. 38 del richiamato decreto.

CONSIDERATO che in attuazione dell'art. 216 comma 10 del Codice dei Contratti Pubblici, il Comune di Livorno Ferraris è stato individuato come Stazione Appaltante, in quanto iscritto all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti con numero 0000241862.

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 6 "Attività svolte dal Comune" della Convenzione stipulata tra il Comune di Livorno Ferraris ed Ministero dell'Interno - Dipartimento Vigili del Fuoco Soccorso Pubblico e Difesa Civile, spetta al Comune stesso l'adozione della determina a contrattare affinché la Stazione Appaltante possa procedere alla gestione della procedura di gara e alla redazione degli atti di gara.

CONSIDERATA l'esigenza di attestare:

- la piena adozione di quanto contenuto nella convenzione stipulata in data 05/10/2022 per la realizzazione dell'intervento di costruzione del distaccamento permanente dei Vigili del Fuoco di Livorno Ferraris, tra il Comune di Livorno Ferraris ed il Ministero dell'Interno - Dipartimento Vigili del Fuoco Soccorso Pubblico e Difesa Civile, nello specifico quanto relativo alle modalità di individuazione degli operatori economici e di affidamento;
- il pieno rispetto di quanto contenuto nella nota di cui al prot. 3240 del 26/04/2023, ricevuta dal Ministero dell'interno - Dipartimento Vigili del Fuoco Soccorso Pubblico e Difesa Civile con cui ha comunicato allo scrivente Comune la possibilità di attivare le procedure per l'individuazione dell'operatore economico per la realizzazione dell'intervento di cui all'oggetto;
- il rispetto di tutte le disposizioni e l'assolvimento di tutti gli adempimenti e prescrizioni previsti dal vigente Piano per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza nonché delle direttive attuative dello stesso;
- il rispetto di quanto previsto dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici – a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 – di cui al D.P.R. n. 62/2013;
- che, in conformità a quanto disposto dalle Linee Guida ANAC n. 15/2019 e/o la normativa in materia di conflitto di interessi, per la procedura in oggetto il sottoscritto dichiara ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 l'inesistenza di situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale per il presente procedimento;
- ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto e che il presente atto non comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria e patrimoniale dell'ente;

RAVVISATA la necessità di provvedere in merito;

DETERMINA

- **di dare atto** che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- **di dare atto** che il presente atto ha valore di determinazione a contrarre ai sensi degli artt. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- **di approvare** la documentazione costituita da avviso indagine di mercato e allegata istanza che verrà pubblicata nell'Albo pretorio on-line e nel sito internet del Comune di Livorno Ferraris e comuni limitrofi nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti" per 15 (quindici) giorni consecutivi, predisposta per l'affidamento del servizio professionale in oggetto citato;
- **di procedere** alla definizione dell'operatore economico mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. nonché delle prescrizioni normative contenute nei decreti semplificazioni anno 2021 e 2022, per l'affidamento dell'incarico professionale per la redazione delle fasi progettuali, direzione lavori, contabilità, coordinamento sicurezza in fase progettuale ed in fase esecutivo, collaudi ed indagini geologiche, relativamente ai lavori di "REALIZZAZIONE DEL NUOVO DELDISTACCAMENTO VIGILI DEL FUOCO DI LIVORNO FERRARIS" - CUI L80219290584202200016", per l'importo complessivo, come da pre-studio di fattibilità tecnico-economico, di euro 350.000,00 (importo totale quadro economico - lavori e somme a disposizione - euro 5.037.580,00);
- **di dare atto che** l'affidamento della progettazione in oggetto, è da ritenersi comprensiva dell'utilizzo delle moderne tecnologie relative all'informatizzazione del modello digitale dell'opera, Building Information Modelling – BIM, finalizzate all'ottimizzazione della gestione del fabbricato una volta realizzato;
- **di dare atto che** a seguito della manifestazione d'interesse, tra le adesioni pervenute verranno sorteggiati telematicamente 5 operatori economici, regolarmente iscritti al MEPA, che verranno contattati al fine di espletare la procedura di individuazione;
- **di dare atto che** in fase di presentazione dell'offerta economica, per i cinque operatori economici individuati, ove esistenti, sarà obbligatorio per il sopralluogo in loco;
- **di dare atto** che l'operatore economico dovrà essere selezionato secondo il criterio dell'offerta al minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 del Codice dei Contratti.

Di stabilire che:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è evidenziato nella premessa del presente provvedimento;
- l'oggetto del contratto e le clausole ritenute essenziali sono riportate nel pre-studio di fattibilità tecnico-economica;
- il contratto sarà stipulato interamente a corpo;
- il contratto sarà stipulato a corpo in modalità elettronica in forma pubblico-amministrativa ai sensi dell'art. 32 comma 14 D.lgs. 50/2016, con spese per marche da bollo, diritti di segreteria,

registrazione, ecc. a carico dell'aggiudicatario, entro 60 giorni dall'aggiudicazione definitiva, fatti salvi impedimenti tecnici e/o amministrativi;

- che nelle more della stipula del contratto, e qualora se ne ravvisino particolari ragioni di urgenza, di procedere all'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.lgs. 50/2016;
- di aggiudicare la prestazione professionale anche nel caso pervenga una sola offerta valida, sempreché sia ritenuta congrua e conveniente;
- di prevedere che al ricorrere dei presupposti di cui all'art. 97, comma 3 del Codice, ed in ogni altro caso in cui, in base a elementi specifici, l'offerta appaia anormalmente bassa (art. 97, comma 6 ultimo periodo), il RUP, avvalendosi, se ritenuto necessario, della commissione, valuta la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità delle offerte che appaiono anormalmente basse.

Di dare atto che:

- la prestazione professionale di che trattasi, costituita dalle voci oggetto della procedura in questione, inserite nel quadro economico di cui sopra, sono rappresentate dalle indagini geologiche pari ad un costo complessivo di € 50.000,00, e spese tecniche per la progettazione, direzione lavori, contabilità, coordinamento della sicurezza CSP e CSE, collaudi, pratiche catastali, e quant'altro necessario per addivenire all'utilizzo delle opere in oggetto, per un totale di € 300.000,00 al netto delle spese accessorie ed iva, quindi complessivamente per una base di gara pari € 350.000,00 (importo totale quadro economico - lavori e somme a disposizione - euro 5.037.580,00) è inserito nel Programma Generale dei Lavori Pubblici e degli Investimenti Immobiliari per il triennio 2022-2024 del Dipartimento dei Vigili del Fuoco, contrassegnato con il Codice Univoco di Intervento - CUI L80219290584202200016;
- il finanziamento per la realizzazione dell'intervento in oggetto, pari ad € 5.037.580,00 è stato approvato e quindi garantito con le risorse stanziare, con la Convenzione per la realizzazione distacco dei Vigili del Fuoco presso Livorno Ferraris, da parte del Ministero dell'Interno - Dipartimento Vigili del Fuoco Soccorso Pubblico e Difesa Civile.

Di attestare ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL, di cui al Decreto Legislativo 267/2000, la regolarità amministrativa e contabile della presente determinazione che non comporta riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Di rendere noto che ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Responsabile Unico del Procedimento è l'arch. Fabrizio Di Ruscio, Responsabile del Servizio Tecnico e Tecnico Manutentivo del Comune di Livorno Ferraris.

Di dare atto ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e del D.lgs. n. 33/2013 e s.m.i. che tutti gli atti relativi alla presente procedura saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", all'indirizzo istituzionale www.comune.livornoferraris.vc.it".

IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO TECNICO E TECNICO MANUTENTIVO
DI RUSCIO FABRIZIO
Firmato Digitalmente